

---

## Vorwort der Herausgeberinnen

Wer sich im deutschsprachigen Raum mit dem Internationalen Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung (ICERD) beschäftigt, wird bald feststellen, dass es dazu an Fachliteratur in deutscher Sprache mangelt. Dies hängt auch mit der spezifischen Geschichte der Rassendiskriminierung durch das nationalsozialistische Regime und der dadurch gehemmten Rezeption des Übereinkommens im deutschen Sprachraum zusammen. Dies stellen wir in unserer langjährigen Auseinandersetzung mit dem Thema fest. Der vorliegende Kommentar zum ICERD soll nun diese Lücke schließen.

Der Kommentar bildet das Internationale Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung integral ab. Es war uns ein Anliegen, sowohl die Geschichte als auch die Praxis sowie eine aktuelle Einschätzung für jeden Artikel des Übereinkommens zu bieten und dabei besonderes Augenmerk auf die Umsetzung des Übereinkommens in Europa zu legen. Ergänzt wird die Artikel-für-Artikel-Kommentierung durch einen allgemeinen Teil, in dem wir eingangs zur Verwendung des Begriffs Rasse Stellung beziehen. Weitere Beiträge betten das Übereinkommen in die heute bestehenden Menschenrechtsmechanismen auf internationaler und regionaler europäischer Ebene ein und beleuchten den Stand der Rassismusbekämpfung in Europa. Die Länderstudien zu vier deutschsprachigen Staaten, die zu unterschiedlichen Zeiten dem Übereinkommen beigetreten sind, schildern deren Anwendungspraxis sowie ihren Dialog mit dem Ausschuss (CERD). Sie geben damit einen Einblick in die konkrete Umsetzung des Übereinkommens im europäischen Kontext. Eine im Anhang bereitgestellte textliche und tabellarische Übersicht zum individuellen Mitteilungsverfahren an den Ausschuss erleichtert den Zugang zur *soft jurisprudence* des CERD, ergänzt mit einer Liste der von ihm verabschiedeten Allgemeinen Empfehlungen. Alle Recherchen sind auf dem Stand vom 1. September 2019, alle Links in den Fußnoten waren zu diesem Zeitpunkt aktiv.

Wir hoffen, mit dem Handkommentar all jene Leserinnen und Leser zu erreichen, die sich mit dem Thema Rassendiskriminierung befassen, ob als Staaten-delegierte vor dem CERD, als Exekutivbehördenmitglieder, als interessierte Parlamentsabgeordnete, als Forschende, Lehrende und Studierende oder als mit diesem Thema befasste Nichtregierungsorganisationen und Minderheitenvertretungen. Unser Ziel ist, ihnen allen einen praxisnahen und benutzerfreundlichen Zugang zum Übereinkommen zu eröffnen. Wir sind überzeugt, dass das ICERD auch in Zukunft Bedeutung haben wird und der von ihm gewährte Schutz vielen Menschen noch vermehrt von Nutzen sein kann – und dieser auch eingefordert werden soll.

Die Autorinnen und Autoren dieses Bandes haben angesichts des oben Gesagten eine Pionierleistung erbracht. Wir danken ihnen für ihren Einsatz und ihre Bereitschaft, mit uns zu all den aufgeworfenen Themen einen intensiven Dialog zu führen. Patrick Thornberry, dem Autor des englischsprachigen Kommentars, sei für seine wohlwollende Begleitung des ganzen Projekts und seinen einführenden Beitrag freundlichst gedankt. Schließlich danken wir Frau Mag. Sylvia Grossgasteiger, Universität Graz, herzlich für ihr umsichtiges Lektorat der Texte, die formale Redaktion des Kommentars und die Unterstützung der Herausgeberinnen in vielen weiteren Belangen.

Für die finanzielle Unterstützung des Projekts geht unser Dank an das Bundesministerium für Justiz und Verbraucherschutz BMJV, Deutschland, an die Uni-

#### Vorwort der Herausgeberinnen

---

versität Graz und den Zukunftsfonds der Republik Österreich, an die Direktion für Völkerrecht des Eidgenössischen Departements für Auswärtige Angelegenheiten EDA, Schweiz, und an das Amt für Auswärtige Angelegenheiten des Fürstentums Liechtenstein.

Wir freuen uns, dass das Werk durch die Kooperation des Nomos Verlags mit dem Verlag Österreich sowie dem schweizerischen Dike Verlag in drei Ländern erscheinen sowie umgehend auch elektronisch abrufbar sein wird und es so die gebührende Verbreitung erfährt.

Doris Angst und Emma Lantschner  
im Januar 2020

---

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Herausgeberinnen .....	5
Verzeichnis der Autorinnen und Autoren .....	11
Abkürzungsverzeichnis .....	19
Glossar .....	27

### 1.

#### Einführung

1.1. Zur Verwendung des Begriffs Rasse .....	29
<i>Doris Angst</i>	
1.2 Einführung und aktuelle Bezüge .....	36
<i>Patrick Thornberry</i>	
1.3 ICERD – Entstehung, Struktur und Entwicklung .....	53
<i>Doris Angst</i>	
1.4 Rassismusbekämpfung in Europa .....	73
<i>Barbara Liegl/Doris Angst</i>	

### 2.

#### ICERD in Bezug zu anderen völker- und europarechtlichen Instrumenten

2.1 Die Bedeutung der übrigen UN-Übereinkommen für den Schutz vor Rassendiskriminierung .....	97
<i>Walter Kälin</i>	
2.2 Instrumente des Europarates zum Schutz vor Rassendiskriminierung .....	118
<i>Rainer Hofmann/Moritz Malkmus</i>	
2.3 EU-Instrumente und Maßnahmen zum Schutz vor Rassendiskriminierung .....	158
<i>Emma Lantschner</i>	

### 3.

#### Kommentierung

#### Internationales Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung

Präambel .....	188
<i>Wolfgang Benedek</i>	
Artikel 1 .....	198
<i>Paul Gragl</i>	
Artikel 2 Absatz 1 .....	225
<i>Cengiz Barskanmaz</i>	
Artikel 2 Absatz 2 .....	241
<i>Ibrahim Kanalan</i>	
Artikel 3 .....	253
<i>Stefanie Schmahl</i>	

## Inhaltsverzeichnis

Artikel 4 .....	283
<i>Mehrdad Payandeh</i>	
Artikel 5 .....	322
<i>Christian Tomuschat/Christine Kaufmann/Giulia Reimann</i>	
Artikel 5 lit. a-d .....	328
<i>Christian Tomuschat</i>	
Artikel 5 lit. c .....	351
<i>Christine Kaufmann/Giulia Reimann</i>	
Artikel 5 lit. f .....	378
<i>Nahed Samour</i>	
Artikel 6 .....	388
<i>Dieter Schindlauer/Alice Hannah Golob</i>	
Artikel 7 .....	410
<i>Alma Wiecken</i>	
Artikel 8 .....	432
<i>Doris Angst</i>	
Artikel 9 .....	443
<i>Doris Angst</i>	
Artikel 10 .....	467
<i>Doris Angst</i>	
Artikel 11–13 .....	473
<i>Doris Angst/Emma Lantschner</i>	
Artikel 14 .....	489
<i>Cordelia Ehrlich</i>	
Artikel 15 .....	511
<i>Aisté Mickonyté</i>	
Artikel 16 .....	516
<i>Doris Angst</i>	
Artikel 17–25 .....	521
<i>Emma Lantschner/Benedikt Harzl</i>	
<b>4.</b>	
<b>Umsetzung und Wirkung des ICERD in vier deutschsprachigen Ländern</b>	
4.1 Landesbericht Deutschland .....	534
<i>Doris Liebscher/Juliane Wetzol</i>	
4.2 Landesbericht Österreich .....	560
<i>Daniela Grabovac</i>	
4.3 Landesbericht Schweiz .....	585
<i>Reto Locher/Alma Wiecken</i>	
4.4 Landesbericht Liechtenstein .....	611
<i>Wilfried Marxer</i>	

5.

Abschließende Würdigung

5. Abschließende Würdigung .....	629
<i>Doris Angst/Emma Lantschner</i>	

6.

Anhang

6.1 Die Praxis des Ausschusses im Verfahren nach Art. 14 ICERD ....	635
<i>Christoph André Spenlé</i>	
6.2 Tabelle: Individuelle Mitteilungen nach Art. 14 ICERD .....	649
6.3 Allgemeine Empfehlungen des CERD .....	655
6.4 Internationales Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung .....	657
6.5 Ausgewählte Literatur .....	667
Stichwortverzeichnis .....	677